

## 教育研究專題討論回顧

# 宜居臺北・幸福城市

報導人：王俐文

「從事教育工作，是人生當中最美好也最棒的難得經驗。」蔡炳坤副市長為政大的校友，擔任過臺中市副市長，現任臺北市副市長。政大幼教所於2019年11月21日舉辦教育研究專題討論，特別邀請到臺灣首善重要區域擔任要職的蔡副市長談談「宜居臺北，幸福城市」的嚮往願景，以下整理報導。

## 孟母三遷「宜居臺北・幸福城市」

有多少人北漂到臺北？大多數父母為了孩子都會移居到比較好的資源、條件、人際文化、資訊，且對個人未來的發展比較有機會的都會區，因為都會區不論在政治環境或城市文化上都佔有優勢，對整體教育影響甚大。

《禮記禮運大同篇》所談到的「幼有所長」、「壯有所用」、「老有所終」含括了0-99歲，臺北市政府藉由「幼有所長」、「壯有所用」、「老有所終」三個理想，提出臺灣目前面臨少子化問題、就業問題、高齡化問題的解決方案。



## 幼有所長「我們的孩子我們一起養」

郭台銘先生說：「0-6歲讓國家幫你養」，臺灣「少子化」問題日益嚴重，面對少子化到底要用什麼方式來看待呢？有人說少子化現象將造成國安問題，是真的嗎？的確，「少子化」現象是會造成未來勞動人口、教育、財政負擔，不僅是國安危機，也是臺北市城市發展警訊，那「國家幫你養」這到底是什麼意思？臺北市提出「我們的孩子，我們一起養」，希望打造一個友善托育的城市。

1994-2018年全國嬰兒出生數從32萬降到18萬1千出生數，2019年6月更是只有8萬的出生數，不到2018年18萬的一半，以臺北市來看，從1994年的3萬3千多的嬰兒出生數到2019年才2萬2千元，2000年臺北市更是只有1萬8千多的出生數，以上述出生數來推論，過去有30萬人滿18歲投入就業市場，但現在只有不到一半的數量，整個就業市場的勞動力一定不足，影響了教育問題、也提高了財政負擔。

臺北市自2011年所推出「助妳好孕」專案，把民政、社會、教育、勞動、衛生...等，將這些資源整合在一起，但在2014-2016年卻接連呈現連續3年下滑現象，2017年更推出了「助妳好孕」升級版專案，這個可見並沒有改善，有鑒於此，於升級版是由蔡炳坤副市長先進行政策盤點，「先了解做了些什麼，才能知道我們還可以再做些什麼！」

簡單講，我們可以看到，懷孕開始就可以有產檢補助，而這部份也是臺北市的創新做法，接著0-2歲針對托育及在家照顧者給予補助。過去幼托整合將0-2歲歸納到社會局，2-6歲則統一歸納為教育局，值得討論的是幼托整合是以2歲為分界點到底對不對？因為2-3歲的孩子尚小，臺灣父母的習慣不是將孩子留在托嬰中心，不然就送到幼兒園，再者就是自己照顧，這是一個問題，教育局先前推出3歲以上才有「一生六六大順」學費補助（每學期13,660元），經過這樣的盤點過程也發現，當小孩過完2歲生日後，2-3歲兒童就托於托嬰中心、保母或私立幼兒園者，每個月只能領2,500元的育兒津貼。

因此，為實現「讓本市青年敢生、能養、生活有希望」，以持續加強托育幼教的公共支持為政策核心，臺北市政府 2018 年 9 月開始推出「助妳好孕3.0-我們的孩子我們一起養」—補足 2-3 歲兒童家外照顧補助，要求相關局處盤點、滾動檢討並提出創新作為，在助妳好孕升級版基礎上再做補強（托嬰中心向上延伸、幼兒園向下延伸），中央政府也在 2020 年 1 月跟進，以此來看，家長和政府幾乎已經是 1：1 的負擔比例。

政府的責任是讓教保服務達到公/私比例 7：3，臺北市就讀公共化幼兒園比例 108 學年度約 53%，比例為六都第一。衡量國際水準與社會公平正義，柯市長努力達到 7 成教保服務公共化，另外 3 成維持家長選擇權。臺北市政府針對學前教育另提出「3+2」政策，「加碼鼓勵」—公私協力擴大幼兒園準公共化，鼓勵合格私立幼兒園加入準公共化創造家長、業者與政府的三贏局面，以達到教保服務公共化目標：平價教保服務提供、減輕家長財務負擔、改善教保人員薪資、穩定教保服務品質、提升 2-5 歲入園率，國家努力讓私立機構也有公立的水準，臺北市政府讓青壯年市民朋友，能夠安心出外打拚工作、拚經濟、孩子得到最佳照顧，真正達到「幼有所長。」

助妳好孕 3.0  
您的孩子 國家一起養  
政策一覽表

懷孕	出生	0歲	1歲	2歲	3歲	4歲	5歲	6-12歲
1.婚後孕前健康檢查 2.孕婦唐氏症篩檢補助	1.生育獎勵金 2.新生兒危急性先天心臟篩檢補助 3.新生兒聽力篩檢補助	北市/中央育兒津貼 北市友善托育補助及協力照顧補助 中央公共及準公共化托育補助 輪狀病毒疫苗補助	108年8月延伸	108年8月延伸	一生六六大順學費補助	公共及準公共化幼兒園補助 兒童醫療補助(6歲以下) 親子館及育兒友善園 兒童整合性社區篩檢補助(3-6歲)	北市5歲學費補助 中央5歲免學費補助	1.到校塗氟防齲服務(小一) 2.白齒窩溝封填服務掛號費補助(6-9歲) 3.專業視力檢查補助(7-12歲)
						課後照顧擴大辦理		
						兒童臨時托育服務及補助(0-12歲)		
						弱勢家庭兒童托育補助(0-12歲)		

**職場友善**

- 補助雇主辦理哺(集)乳室與托兒設施或措施
- 北市市民或新移民職訓就服期間：托兒、托老照護補助
- 育嬰留職停薪復職協助措施
- 職場平權宣導措施

**環境友善**

- 捷運車廂設置親子友善區
- 推動設置廁所涉及不分性別設計
- 推動哺(集)乳友善店家
- 推動設置親子廁所盥洗室

**公共住宅**

育有3名以上未成年子女：

- 公共住宅承租優惠
- 住宅租金加碼補助

• 紅字項目：本市預算支應

## 壯有所用「青年三創—創意、創新、創業」

2019年比較大的改變是 12 年國教-課綱上路，蔡炳坤副市長認為教育界的責任就是透過升學制度、評量制度、教學方式核心，將學生從能力導向轉變為素養導向。

青年三創指的是創意、創新、創業，代表這三個很重要的施政措施方向分別是教育、文化、產業發展，「教育創新要向下扎根，青年創業要向上發」從教育到文化到創業都必須環環相扣，臺北市政府培育「青年三創」，教育創新紮根、文化創意茁壯、青年創業發展，致力打造亞洲青年三創最佳城市。

### 教育創新

教育假若不透過「創新」、「實驗」學校很難生存，只有建立特色才能機會在這一波競爭裡面存活。柯市長上任後首先推動實驗學校政策，人才得從：「科學」、「創業」、「藝文」、「工程」、「科技」這五個環節來培養。

「智慧教育」的第一個部份是校園智慧網絡：校校有光纖、班班有無線；第二個部份是智慧未來教室：15-18 吋的大頻；第三個部份是數位學習平台：酷課雲分享到各個縣市，在個資可以確保的狀況下，建置親師生平台，記錄孩子何時進學校、何時離開學校；第四個部份是行動學習智慧教學：數位平板。

「雙語教育」在臺北市是走得最快的，到 2019 年已經有 13 所學校，課程裡面有三分之一是全英語教學，明年要達 23 所學校，逐年增加，並預備在 2030 年達成雙語國家的目標。

「國際教育」包含技職教育、表演藝文、教育旅行、文化學習、姐妹校參訪...等，對於師生對國際視野的開拓很有幫助，並從高中就開始發展『國際文憑』，包含美/加雙聯學制計畫、高中國際文憑計畫、國際預科課程。

「技職教育」鼓勵產學合作，課程向下扎根到向上延伸，與大學做結合，到海外見學拓展視野跟國際接軌，「技職產學合作」讓企業進到學校裡，建置技術學習中心縮短產學落差。

「培養國內的人才」臺北市從去年開始推出「新南向」計畫，找出學生去頂尖大學 ICT 研究所就讀，畢業後就可進入企業，該計畫所需經費用來補助學費，協助就學、實習、就業，吸引東南亞國家優秀學生來臺北就讀，提供『青年留學貸款』讓優秀的人才雙向流通，並設立全臺灣唯一的『社區大學儲備老闆學校』，讓老闆來見證及培養年輕人如何成為老闆。

## 文化創意

每 10 家文創產業關聯企業有 3 家是設立在臺北市，可見臺北是年輕活力、多元、開放、有朝氣的城市，文創產業分為四大類：藝文產業、設計產業、內容產業、文資應用，政府主要角色：扶植、輔導、補助及教育推廣。

## 產業發展

臺北市要打造亞洲創新創業最適發展城市，並建置了單一窗口「創業服務辦公室及投資服務辦公室」，且採取下面五大項目措施：資金協助、場域支持、交流媒合、國際鏈結、人才培育。

## 老有所終『臺北與我好好慢老』

全臺灣從高齡化到高齡，預計 2025 年就會再進到超高齡狀態，臺北市比全臺灣還要快三年進入超高齡社會，因此，臺北市政府推出「臺北五心·銀向幸福」：安心居、開心遊、歡心學、用心護、貼心顧，臺北市永續完整老人社會福利系統，從全方位食醫住行育樂，從健康、亞健康、失能失智關懷到終老，提供完整政策規劃與長者服務。

最後針對準公共化補助硬體設備，更應該思索如何提升軟體，在拉高準公共化「量」的同時，提高「質」有以下做法：

1. 補助設備、更新設備，提供更好的服務。
2. 保障老師的薪資。（不得少於 29000 元）
3. 提供更多進修機會。

從幼有所長到壯有所用到老有所終，這過程很多資源及政策都需要不斷的滾動式盤點，盤點完才能知道還能做些什麼？臺北市是臺灣的首善之區，打造幸福城市讓臺北宜居，臺北市走在全國最前端。